

DECRETO DEL PRESIDENTE

Adozione del nuovo Regolamento per la disciplina degli incarichi di patrocinio legale dell'AdSPMAS a professionisti esterni. Approvazione avviso per la costituzione dell'albo e conseguenti determinazioni.

IL PRESIDENTE

VISTO l'art. 225 del decreto legislativo n. 36 del 31 marzo 2023 (Nuovo Codice dei Contratti Pubblici);

VISTO l'art. 216 del decreto legislativo n. 36 del 31 marzo 2023, che disciplina i pareri e le determinazioni obbligatorie;

VISTA la sentenza del Consiglio di Stato, Sez. V, 2 aprile 2025 n. 2776, che ha chiarito definitivamente la natura giuridica dei servizi legali e gli obblighi ad essi connessi;

VISTO l'art. 56 del D.Lgs. n. 36/2023, che qualifica i servizi legali come "appalti pubblici" seppur "esclusi" dalle procedure di evidenza pubblica per la scelta del contraente;

VISTO l'art. 13, comma 5, del D.Lgs. n. 36/2023, che stabilisce l'obbligo di rispettare i principi di cui agli artt. 1, 2 e 3 del medesimo codice anche per i contratti esclusi;

VISTO l'art. 3 del D.Lgs. n. 36/2023 che, anche per i contratti esclusi, contempla il principio dell'accesso al mercato secondo cui le stazioni appaltanti favoriscono l'accesso al mercato degli operatori economici nel rispetto dei principi di concorrenza, imparzialità, non discriminazione, pubblicità, trasparenza e proporzionalità;

VISTO l'art. 222, comma 3, del D.Lgs. n. 36/2023, secondo cui *"l'ANAC vigila sui contratti pubblici nonché sui contratti esclusi dall'ambito di applicazione del codice"*;

CONSIDERATO che la sentenza del Consiglio di Stato n. 2776/2025 ha stabilito che *"Non esiste nell'ordinamento la categoria dei contratti 'estranei' al codice dei contratti pubblici, essendo contemplata unicamente quella dei contratti 'esclusi' di cui all'art. 56 d.lgs. n. 36/2023"* e che *"I servizi legali, pur rientrando tra i contratti esclusi dagli obblighi di evidenza pubblica per la scelta del contraente, mantengono la natura di appalti pubblici"*;

CONSIDERATO che la medesima sentenza ha chiarito che *"L'esclusione riguarda esclusivamente la procedura di evidenza pubblica ma non elide la natura pubblica del contratto stipulato, che persegue un fine pubblico quale la difesa in giudizio degli interessi dell'ente"*;

CONSIDERATO che il Consiglio di Stato ha precisato che anche per i servizi legali si applicano gli obblighi di comunicazione CIG e versamento del contributo ANAC, in quanto *"La comunicazione del CIG è strumentale al monitoraggio dei flussi finanziari cui è soggetta ogni transazione effettuata dalla pubblica amministrazione e si applica a tutti i lavori, servizi e forniture pubbliche, indipendentemente dalla procedura osservata per individuare il"*



contraente";

TENUTO CONTO altresì di quanto previsto dalla sentenza del Consiglio di Stato n. 2776/2025 in materia di procedure comparative per la formazione di elenchi di professionisti;

RITENUTO che alla luce del nuovo quadro normativo e giurisprudenziale risulta necessario disciplinare le procedure di affidamento dei legali esterni mediante nuovo regolamento che tenga conto delle esigenze dell'Amministrazione e rispetti le previsioni normative in vigore, nonché dei principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità, economicità ed efficienza;

RITENUTO che il dover procedere all'adozione della nuova regolamentazione, che tenga conto delle esigenze dell'Amministrazione, come manifestatesi nel periodo di vigenza del vecchio regolamento, nonché di quanto previsto nelle linee guida ANAC in materia di *"Affidamento dei servizi legali"*;

VISTO l'art. 6, comma 7, della legge 28 gennaio 1994, n. 84, come modificato dal D.Lgs. 4 agosto 2016, n. 169, che riconosce alle Autorità di sistema portuale la facoltà di attribuire l'attività consultiva in materia legale e la rappresentanza processuale, dinanzi a qualsiasi giurisdizione, all'Avvocatura dello Stato (in via facoltativa), agli avvocati del libero foro e agli avvocati dell'ufficio legale interno;

VISTI gli atti d'ufficio;

DECRETA

- 1) le premesse sono parte integrante del presente provvedimento;
- 2) di adottare il nuovo Regolamento che disciplina l'affidamento degli incarichi di patrocinio legale dell'ADSP a professionisti esterni, come disciplinato nell'allegato avviso pubblico, che costituisce integralmente le previsioni regolamentari adottate nella stessa materia;
- 3) di pubblicare l'avviso nella sezione amministrazione trasparente dell'AdSPMAS per aprire la raccolta delle candidature;
- 4) di dare atto che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa e pertanto non occorre acquisire il visto di regolarità contabile;
- 5) di stabilire che il presente decreto sarà pubblicato sul sito istituzionale dell'Autorità nella sezione "Amministrazione Trasparente" e avrà efficacia dalla data di pubblicazione;
- 6) di nominare l'avv. Antonella Grasso, quale Responsabile dell'Area Affari Legali dell'AdSPMAS, Responsabile del Procedimento in oggetto;
- 7) di stabilire che l'elenco di cui al presente decreto e le relative procedure di affidamento sono applicabili anche alle società e ai consorzi controllati dall'AdSPMAS, ai sensi dell'art. 2359 del Codice civile e ai sensi del D.Lgs. n. 175/2016, per il conferimento di incarichi di patrocinio legale nell'interesse di tali soggetti, nel rispetto dei medesimi principi di trasparenza, rotazione e concorrenza stabiliti dal presente Decreto di adozione del seguente



Autorità di Sistema Portuale
del Mare Adriatico Settentrionale
Porti di Venezia e Chioggia

Regolamento. Le società e i consorzi controllati potranno attingere dall'elenco costituito dall'AdSPMAS seguendo le medesime procedure comparative e i criteri di selezione previsti dal presente decreto.

Il Presidente
Dott. Matteo Gasparato

Allegati:
Avviso pubblico aggiornamento Albo Avvocati;
Modello richiesta iscrizione.