



## DECRETO DEL PRESIDENTE

**Affidamento *in house providing* ad APV Investimenti S.p.A. dei servizi di gestione di aree adibite a parcheggio all'interno dell'ambito portuale.**

### IL PRESIDENTE

#### VISTO

- l'art. 7, comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023 (Codice dei Contratti pubblici), per cui *“le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche”*;
- il decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, recante il testo unico in materia di società a partecipazione pubblica, ed in particolare:
  - l'art. 2, recante le definizioni di “controllo analogo”, di “controllo analogo congiunto” e di “società in house”, secondo cui sono tali le società sulle quali un'amministrazione esercita il controllo analogo o più amministrazioni esercitano il controllo analogo congiunto, nelle quali la partecipazione di capitali privati avviene nelle forme di cui all'articolo 16, comma 1, e che soddisfano il requisito dell'attività prevalente di cui all'articolo 16, comma 3;
  - l'art. 4, secondo cui le società *in house* hanno come oggetto sociale esclusivo una o più delle attività di cui alle lettere a), b), d) ed e) del comma 2 e, in base al quale, salvo quanto previsto dall'articolo 16, tali società operano in via prevalente con gli enti costituenti o partecipanti o affidanti;
  - l'art. 16, comma 1, secondo cui le società *in house* ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che



non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata;

- l'art. 16, commi 3 e 3 bis, secondo cui gli statuti delle società *in house* devono prevedere che oltre l'ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci, mentre la produzione ulteriore, rispetto al predetto limite di fatturato, che può essere rivolta anche a finalità diverse, è consentita solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società;
- il Decreto AdSPMAS n. 939 del 12/06/2023 di "Individuazione dei servizi di interesse generale ai sensi dell'art. 6 comma 4 lettera c) della legge n. 84/1994";
- la Delibera n. 261 del 20 giugno 2023 avente ad oggetto "Adozione del provvedimento di cui all'articolo 23, comma 5, del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 recante «Individuazione delle informazioni che le stazioni appaltanti sono tenute a trasmettere alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici attraverso le piattaforme telematiche e i tempi entro i quali i titolari delle piattaforme e delle banche dati di cui agli articoli 22 e 23, comma 3, del codice garantiscono l'integrazione con i servizi abilitanti l'ecosistema di approvvigionamento digitale».

#### **CONSIDERATO CHE**

- l'Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Settentrionale, istituita dal D.Lgs. n. 169/2016, concernente la *"Riorganizzazione, razionalizzazione e semplificazione della disciplina concernente le Autorità Portuali di cui alla legge 28 gennaio 1994, n. 84"*, è un ente pubblico non economico avente, tra i propri scopi istituzionali, anche la gestione e l'organizzazione di beni e servizi nel rispettivo ambito portuale;
- APV Investimenti S.p.A. è una società costituita dall'Autorità Portuale di Venezia (oggi AdSPMAS) ai sensi dell'art. 6 comma 6 della L. n. 84/1994 per lo svolgimento di attività accessorie e strumentali rispetto ai compiti istituzionali;
- APV Investimenti S.p.A. svolge le altre, l'attività di gestione di aree adibite a parcheggio all'interno dell'ambito portuale;



- le attività attualmente svolte da APV Investimenti S.p.A. rientrano a pieno titolo tra quelle indicate dal citato art. 4 comma 2 del D.Lgs. n. 175/2016, rispettivamente alle lettere a) e d);
- si rende necessario garantire l'erogazione della sopra specificata attività, procedendo all'affidamento mediante un nuovo contratto per lo svolgimento dei servizi per il periodo dal 01/01/2024 al 31/12/2025 ad APV Investimenti che risulta soggetto dotato della necessaria esperienza professionale, che conosce altresì le modalità gestionali interne dell'AdSPMAS, le relative esigenze e/o criticità, in grado di interfacciarsi in modo costante con gli organi di gestione dell'AdSPMAS;

#### **ATTESO CHE**

- APV Investimenti Spa è interamente partecipata dall'Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Settentrionale e, pertanto, non sussiste alcuna partecipazione diretta o indiretta di capitali privati;
- il vigente Statuto di APV Investimenti Spa è idoneo a garantire l'esercizio, da parte dell'Amministrazione, di un controllo sulla Società analogo a quello esercitato sui propri servizi;
- nello specifico, l'art. 4 comma 3 del citato Statuto prevede che *"la Società è tenuta a realizzare e gestire i servizi e le attività di cui all'oggetto sociale per conto dell'Ente socio, Autorità di Sistema Portuale, in misura superiore all'80% del proprio fatturato annuo. La produzione ulteriore al suddetto limite di fatturato, che potrà essere rivolta a finalità diverse, è consentita nei limiti previsti dall'art. 16 comma 3 e 3 bis del D.Lgs. n. 175/2016 e s.m.i., vale a dire a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società"*;
- con protocollo AdSPMAS n. 0073412 del 04 Settembre 2018, l'Autorità di Sistema si è iscritta all'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie "società" in house, ai sensi dell'abrogato art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016;
- con nota acquisita a prot. AdSPMAS n. 11822 del 29.07.2021 ANAC ha confermato che *"gli affidamenti diretti disposti da AdSP di Venezia nei confronti di APV Investimenti s.p.a. si ritengono giustificati e conformi alla normativa di riferimento"*;



### **VALUTATA**

- la congruità sia tecnica che economica dell'offerta presentata da APV Investimenti S.p.A., avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, come da relazione di congruità prot. AdSPMAS n. 24317 del 28/12/2023;
- la convenienza dell'affidamento in house in quanto in grado di coniugare:
  - il perseguimento degli interessi pubblici senza che questo venga anteposto alla logica del profitto;
  - un approccio imprenditoriale necessario per garantire un livello qualitativo elevato e dal perseguimento di obiettivi di economicità, efficacia ed efficienza, tipici di una gestione imprenditoriale, che portano ad un impiego ottimale delle risorse introitate dagli utenti attraverso la tariffa;
  - prestazione di attività e svolgimento di servizi non prestati dal mercato e/o prestati a condizioni meno favorevoli;
  - flessibilità e modularità di esecuzione del servizio nell'interesse pubblico.

### **PRESO ATTO**

del consolidato e favorevole orientamento giurisprudenziale nazionale e comunitario in tema di affidamenti *in house* (*ex multis* sentenza Carbotermo dell' 11/05/2006 in causa C-340/2004; Consiglio di Stato, Sez. V, Sent. 30/04/2018 n. 2599);

### **RITENUTO CHE**

- l'affidamento diretto alla Società *in house*, anziché ricorrere al mercato, consegue notevoli benefici per l'AdSPMAS in termini di efficienza, economicità e qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche, in considerazione sia delle specifiche competenze sviluppate sia del know-how tecnico articolato anche sulla base delle capacità messe a disposizione da tecnici del settore con cui collabora o ha relazioni;

### **ACCERTATA**

la sussistenza di tutti i requisiti previsti dalla normativa nazionale e comunitaria ai fini dell'affidamento *in house* dei servizi di cui sopra;



## IN VIRTÙ

dei poteri conferiti ai sensi dell'art. 8 comma 3 lett. f) della Legge n. 84/1994 e ss.mm.ii, nonché del parere favorevole n. 2 reso dal Comitato di Gestione nella seduta del 10/01/2024.

## DECRETA

l'affidamento *in house providing* in favore di APV Investimenti S.p.A. dei servizi di gestione di aree adibite a parcheggio all'interno dell'ambito portuale.

I servizi di cui sopra dovranno essere forniti nel rispetto di quanto disciplinato nella Convenzione sottoscritta con Rep. 1941 del 02/01/2024 ed allegata (sub. All. 1) al presente decreto, di cui costituisce parte integrante e sostanziale.

Il presente affidamento ha **durata biennale, dal 01.01.2024 al 31.12.2025**.

Il presente decreto è soggetto agli obblighi di pubblicazione e informazione di cui all'art. 23 comma 5 del D.Lgs. n. 36/2023, ai quali vorranno provvedere gli uffici competenti.

IL PRESIDENTE  
Fulvio Lino Di Blasio