

Curriculum
dell'avv. prof. Francesco Volpe

titoli di studio e carriera accademica

- 1) 1984: maturità classica;
- 2) 14 luglio 1988: laurea con lode in Giurisprudenza presso l'Università degli Studi di Padova.
- 3) dal 1991 al 2016: professore incaricato nelle discipline del diritto amministrativo Presso il Corso di studi integrato in diritto Italiano della Leopold Franzens Universität di Innsbruck;

- 4) luglio 1993 e fino al novembre 2000: nomina nel ruolo di ricercatore universitario, sett. ius/10 (diritto amministrativo), presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Padova; relativa conferma nel ruolo allo scadere del triennio di legge.
- 5) novembre 2000 e fino al marzo 2006: nomina nel ruolo di professore associato sett. ius/10 (diritto amministrativo), presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Ferrara. Conferma nel ruolo allo scadere del triennio.
- 6) marzo 2006 e fino al 2009: nomina nel ruolo di professore straordinario, sett. ius/10 (diritto amministrativo) presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Padova.
- 7) 2009 e fino a oggi: nomina nel ruolo di professore ordinario, sett. ius/10 (diritto amministrativo), presso la medesima Università.
- 8) 2013 e fino ad oggi: nomina a Direttore della Scuola di specializzazione per le professioni legali presso l'Università degli Studi di Padova.

In qualità di professore incaricato, F. V. ha tenuto gli insegnamenti del diritto pubblico dell'economia presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università di Padova, dall'anno accademico 1996/1997 all'anno accademico 2000/2001.

Come professore associato, ha tenuto, dal 2000 al 2006, gli insegnamenti di diritto amministrativo I e II, oltre che di diritto processuale amministrativo, presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università di Ferrara.

Come professore straordinario e poi come professore ordinario, ha tenuto, dal 2006 al 2012, l'insegnamento di diritto amministrativo presso la Facoltà di Giurisprudenza di Padova. Attualmente, e a seguito della soppressione delle Facoltà universitarie, è titolare dell'insegnamento di giustizia amministrativa presso la Scuola di Giurisprudenza dell'Università di Padova, nella sede centrale di Padova; affidatario, nell'anno accademico 2014/2015, dell'insegnamento di

diritto pubblico dell'economia presso la Scuola Galileiana dell'Università di Padova.

Dal 1991 e sino al 2016, F.V. è stato titolare di insegnamenti di diritto amministrativo e di diritto processuale amministrativo presso l'Università Leopold Franzens di Innsbruck. Nel 2005, la medesima Università gli ha conferito il titolo onorifico di *Honorar professor*.

F.V. è socio dell'Associazione Italiana Professori di Diritto Amministrativo e dal 2015 fino al 2019 componente del Consiglio Direttivo della stessa, dell'Associazione Italiana fra gli Studiosi del Processo Amministrativo, dell'Associazione Italiana di Diritto Urbanistico. Dal 2015 al 2019 è stato componente del Consiglio Direttivo dell'Associazione Italiana Professori di Diritto Amministrativo.

È componente del Comitato scientifico della rivista *Diritto processuale amministrativo* e della rivista *Il processo*; responsabile dell'area di diritto amministrativo della *Rivista Trimestrale di Scienza dell'Amministrazione*, del Comitato di valutazione della rivista *Urbanistica e appalti*, del Comitato scientifico e di valutazione della *Rivista Italiana di Diritto Pubblico Comunitario*.

F.V. ha tenuto numerose relazioni in convegni nazionali e locali nella materia del diritto amministrativo e delle sue sottostanti branche, specialmente in quelle della teoria generale dell'atto amministrativo, della giustizia amministrativa, del diritto delle espropriazioni e del diritto dell'urbanistica.

F.V. è autore delle seguenti pubblicazioni:

- 1) Volpe, Francesco - Divagazioni in due parti all'indomani di una Camera di consiglio a cui erano iscritte due sole domande cautelari, Lexitalia.it, 2019
- 2) Volpe F. Le due codificazioni processuali amministrative a confronto, Bari Cacucci, 2019;
- 3) Volpe, F., Dalla soft law al regolamento unico: profili sostanziali e processuali, giustamm. it, 2019

- 4) Volpe, F., Sull'attualità del sistema dualistico di giustizia amministrativa - considerazioni a margine di un convegno, lexitalia.it, 2019
- 5) Volpe, F., Noterelle sulla legge Gelmini, dieci anni dopo, lexitalia.it, 2019
- 6) Volpe, Francesco, Quale tutela contro il rifiuto di deposito di un atto processuale, nel sistema del processo amministrativo telematico?, *Il Foro amministrativo*, 2018
- 7) Volpe, Francesco Ammissioni e autorizzazioni, Torino, Giappichelli, 2018
- 8) Volpe, Francesco, Riflessioni sull'attività forense svolta in forma societaria, lexitalia.it, 2017
- 9) Volpe, Francesco, La forma dell'atto processuale informatico nella prima giurisprudenza sul processo amministrativo telematico (nota a T.A.R. Campania, Napoli, I, 28 marzo 2017, n. 1694), giustamm.it, 2017
- 10) Volpe, Francesco, title = I costi del mantenimento del sistema dualistico, Firenze, 2017;
- 11) Volpe, Francesco, L'irregolarità dell'atto processuale amministrativo alla prova del processo telematico, *Diritto processuale amministrativo*, 2017
- 12) Volpe, Francesco, title = Per la chiarezza di idee sulla forma digitale dell'atto processuale dopo l'entrata in vigore del p.a.t, lexitalia.it, 2016
- 13) Volpe, Francesco, Nove riflessioni sulla riforma costituzionale, in proprio, 2016
- 14) Volpe, Francesco, Il pat si regge su un sistema chiuso, lexitalia.it, 2016
- 15) Volpe, Francesco, La distinzione tra atto amministrativo discrezionale e atto vincolato (tra giurisdizione di legittimità e di merito), giustamm.it, 2016

- 16) Volpe, Francesco, Il regime transitorio del processo amministrativo telematico, lexitalia.it, 2016
- 17) VOLPE, F. (2015), Sui limiti all'Estensione degli atti di difesa nel processo amministrativo, LEXITALIA.IT
- 18) VOLPE, F. (2015), L'annullamento del silenzio-assenso e della s.c.i.a. Riflessioni di teoria generale a seguito dell'abrogazione dell'art. 21, comma 2, legge 7 agosto 1990, n. 241. GIUSTAMM.IT, p. 1-20.
- 19) VOLPE, F. (2014). Perché è sbagliato abolire o ridurre la fase cautelare nel processo amministrativo. LEXITALIA.IT, ISSN: 2240-5534
- 20) VOLPE, F. (2014). QUALE FUTURO PER IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO?. GIUSTAMM.IT, p. 1-20, ISSN: 1972-3431
- 21) VOLPE (2014). Una storia francese (ancora sul contributo unificato). LEXITALIA.IT, ISSN: 2240-5534
- 22) VOLPE F. (2013). Silenzio inadempimento e tutela indennitaria (note a margine dell'art. 28, d.l. 21 giugno 2013, n. 69). LEXITALIA.IT, ISSN: 2240-5534
- 23) VOLPE F. (2012). Altre considerazioni sull'effettività della tutela giurisdizionale nei confronti della P.A. (a proposito del costo di un ricorso innanzi al G.A.). LEXITALIA.IT, ISSN: 2240-5534
- 24) F. VOLPE (2012). Il sindacato sulla discrezionalità tecnica tra vecchio e nuovo rito (considerazioni a margine della sentenza Cass. SS. UU., 17 febbraio 2012, n. 3712). GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA, p. ???, ISSN: 1591-9978
- 25) F. VOLPE (2012). La forma dell'acqua. GIUSTAMM.IT, ISSN: 1972-3431

- 26) F. VOLPE (2012). Il principio di nominatività. In: M. RENNA, F. SAITTA. Studi sui principi del diritto amministrativo. p. 349-370, Milano: Casa Editrice Dott. A. Giuffrè, ISBN: 9788814162817
- 27) F. VOLPE (2011). Appunti di un amministrativista per uno studio sulla classificazione delle situazioni giuridiche soggettive. GIUSTAMM.IT, ISSN: 1972-3431
- 28) F. VOLPE (2011). Profili d'incoerenza dell'attuale disciplina sul reclutamento dei professori universitari. GIUSTAMM.IT, ISSN: 1972-3431
- 29) F. VOLPE (2011). Il difetto di giurisdizione in grado d'appello tra profili di diritto transitorio e unità del sistema giurisdizionale. GIURISPRUDENZA ITALIANA, vol. 10, p. 2178-2186, ISSN: 1125-3029
- 30) F. VOLPE (2011). Termini vecchi e nuovi nel codice del processo amministrativo. GIUSTAMM.IT, ISSN: 1972-3431
- 31) F. VOLPE (2010). Il regime transitorio del codice sul processo amministrativo. LEXITALIA.IT
- 32) F. VOLPE (2010). Il giudice amministrativo si pone sotto assedio (riflessioni sul progetto di codice del processo amministrativo). LEXITALIA.IT
- 33) F. VOLPE (2010). L'ottemperanza "di chiarimento". Un istituto inutile o dannoso?. LEXITALIA.IT
- 34) F. VOLPE (2009). Danno da ritardo, natura dell'azione risarcitoria e spunti generali sulla responsabilità civile per lesione dell'interesse legittimo dell'Amministrazione. LEXITALIA.IT
- 35) F. VOLPE (2009). La pregiudizialità amministrativa alla luce del principio di consequenzialità e del principio di eventualità e alcune postille sulla

- più recente giurisprudenza. In: M. ANDREIS. Responsabilità della pubblica amministrazione: quale giurisdizione?. p. 21-49, Milano: Casa Editrice Dott. A. Giuffrè, ISBN: 8814153558
- 36) VOLPE F. (2008). Acquisizione amministrativa e acquisizione giudiziaria nel sistema delle espropriazioni per pubblica utilità. RIVISTA GIURIDICA DI URBANISTICA, vol. 3-4, ISSN: 0394-8420
 - 37) VOLPE F. (2008). Acquisizione amministrativa e acquisizione giudiziaria nel sistema delle espropriazioni per pubblica utilità. GIUSTAMM.IT, p. 1-51, ISSN: 1972-3431
 - 38) VOLPE F. (2008). Discrezionalità tecnica e presupposti dell'atto amministrativo. LEXITALIA.IT
 - 39) VOLPE F. (2008). Discrezionalità tecnica e presupposti dell'atto amministrativo. DIRITTO AMMINISTRATIVO, vol. 4, p. 791-837, ISSN: 1720-4526
 - 40) VOLPE F. (2008). Il diritto amministrativo tra forma e buon senso (discutendo con il Prof Stella Richter sull' art. 21 octies della L. 241/90). GIUSTAMM.IT, ISSN: 1972-3431
 - 41) VOLPE F. (2008). Intervento al Forum sull'art. 20 del D.L. 185/2008 recante "misure urgenti per il sostegno a famiglie, lavoro, occupazione, impresa e per ridisegnare in funzione anticrisi il quadro strategico nazionale". GIUSTAMM.IT, ISSN: 1972-3431
 - 42) VOLPE F. (2008). La non annullabilità dei provvedimenti amministrativi illegittimi. DIRITTO PROCESSUALE AMMINISTRATIVO, p. 319-395, ISSN: 0393-1315
 - 43) F. VOLPE (2008). Translatio iudicii: una proposta di disciplina legislativa. LEXITALIA.IT

- 44) F. VOLPE (2008). La pregiudizialità amministrativa alla luce del principio di consequenzialità e del principio di eventualità . FORO AMMINISTRATIVO CDS, p. 1919-1940, ISSN: 1722-2400
- 45) F. VOLPE (2007). Atti negativi e tutela giurisdizionale. LEXITALIA.IT
- 46) VOLPE F. (2007). Per una riforma del processo amministrativo. DIRITTO PROCESSUALE AMMINISTRATIVO, vol. 2, p. 550-578, ISSN: 0393-1315
- 47) F. VOLPE (2007). Pregiudiziale amministrativa e sacrifici concettuali del giudice amministrativo. LEXITALIA.IT
- 48) F. VOLPE (2007). Prime riflessioni sulla riforma dell'art. 21 - quinquies della legge sul procedimento amministrativo. LEXITALIA.IT
- 49) F. VOLPE (2006). Nuove riflessioni sul regime del contributo unificato nel processo amministrativo. LEXITALIA.IT
- 50) F. VOLPE (2006). Un contributo per una giustizia che spesso non c'è. LEXITALIA.IT
- 51) F. VOLPE (2005). Commento agli artt. 3, 4 e 5. In: AA.VV.. la legge sull'agricoltura della regione veneto. RCS Corriere della Sera
- 52) F. VOLPE (2004). Una falsa soluzione al problema del pregiudiziale annullamento dell'atto amministrativo illegittimo nelle azioni risarcitorie per lesione di interesse legittimo. IL CORRIERE GIURIDICO, p. 345-353, ISSN: 1591-4232
- 53) F. VOLPE (2004). Sul regime attuale dell'indennità di espropriazione. In: P. GAJO, G. MARCHI. Funzioni di pubblica utilità e valutazione dell'indennizzo. p. 27-47, Centro Editoriale Toscano, ISBN: 8879572288

- 54) F. VOLPE (2004). Commento agli artt. 33, 34 e 35. In: AA.VV.. La legge urbanistica della Regione Veneto. RCS Corriere della Sera
- 55) F. VOLPE, B. PASTI (2004). La dirigenza regionale tra competenze legislative dello Stato e delle regioni. PADOVA:CLEUP, ISBN: 8871789423
- 56) F. VOLPE (2004). Norme di relazione, norme d'azione e sistema italiano di giustizia amministrativa. p. 1-552, PADOVA:CEDAM, ISBN: 9788813255350
- 57) F. VOLPE (2003). Considerazioni brevi sui limiti della giurisdizione esclusiva in materia di espropriazione. RIVISTA GIURIDICA DI URBANISTICA, ISSN: 0394-8420
- 58) F. VOLPE (1999). Strumenti urbanistici, incompatibilità degli amministratori e tutela giurisdizionale (a proposito dell'art. 19 della recente legge sugli enti locali). RIVISTA GIURIDICA DI URBANISTICA, ISSN: 0394-8420
- 59) F. VOLPE (1997). Aspetti problematici delle occupazioni preliminari d'urgenza (II - questioni propedeutiche all'indagine sull'efficacia del provvedimento). RIVISTA GIURIDICA DI URBANISTICA, ISSN: 0394-8420
- 60) F. VOLPE (1997). Considerazioni sulla cosiddetta annullabilità del silenzio-assenso. URBANISTICA E APPALTI, ISSN: 1824-1905
- 61) F. VOLPE (1997). Processo di ottemperanza al giudicato amministrativo e occupazioni senza TITOLO. DIRITTO PROCESSUALE AMMINISTRATIVO, ISSN: 0393-1315
- 62) F. VOLPE (1997). Aspetti problematici delle occupazioni preliminari d'urgenza (i- primi rilievi e individuazione del titolo legittimante). RIVISTA GIURIDICA DI URBANISTICA, ISSN: 0394-8420

- 63) F. VOLPE (1996). Espropriazioni amministrative senza potere e criteri di determinazione del c.d. risarcimento del danno. RIVISTA GIURIDICA DI URBANISTICA, ISSN: 0394-8420
- 64) F. VOLPE (1996). Le espropriazioni amministrative senza potere. PADOVA: CEDAM, ISBN: 8813196806
- 65) F. VOLPE (1994). Considerazioni sulla tutela dello jus aedificandi. LE REGIONI, p. 222-248, ISSN: 0391-7576
- 66) F. VOLPE (1993). L. 5 febbraio 1992, n. 91 - Nuove norme sulla cittadinanza. Commento agli artt. 7, 8, 10 e 15. LE NUOVE LEGGI CIVILI COMMENTATE, ISSN: 0391-3740
- 67) F. VOLPE (1988). Considerazioni sulla natura della dichiarazione ex lege di pubblica utilità. RIVISTA GIURIDICA DI URBANISTICA, p. 385-439, ISSN: 0394-8420

titoli professionali e tipologia di attività

- 1) 5 luglio 1991 e sino all'entrata in vigore della legge 24 febbraio 1997, n. 27: iscrizione all'albo dei Procuratori legali, tenuto dall'Ordine degli Avvocati e Procuratori legali di Padova. Per effetto della soppressione del titolo di Procuratore legale (legge 24 febbraio 1997, n. 27) F.V. ha acquisito *ope legis* il titolo di Avvocato con relativa iscrizione presso il relativo albo tenuto dall'Ordine degli Avvocati di Padova, presso il quale egli è tuttora iscritto, senza soluzione di continuità dalla data di entrata in vigore della suddetta legge.
- 2) 28 settembre 2006 e sino ad oggi: iscrizione all'albo degli Avvocati abilitati a patrocinare davanti alle Magistrature superiori.

Dopo il compimento della pratica professionale e con l'assunzione del titolo di Procuratore legale (e poi di Avvocato), F.V. ha esercitato il ministero

forense in proprio. Interrotta l'attività professionale nel periodo in cui egli ha rivestito il ruolo di ricercatore universitario non confermato (1993-1996), egli, ottenuta la conferma in quel ruolo, ha avviato – sin dal 1997 e senza interruzione da quella data – un proprio studio legale, denominato "<Studio dell'avv. Francesco Volpe"> e, oggi, "<Studio dell'avv. prof. Francesco Volpe">, debitamente organizzato. Lo studio attualmente ha sede in Padova, alla via dei Borromeo, n. 16.

È altresì socio dello studio Perathoner & partners, con sede in Bolzano, via della Mostra, n. 3.

Egli è componente dell'Associazione Veneta Avvocati Amministrativisti e dal 2002 è membro del Consiglio direttivo della stessa Associazione.

L'attività professionale e forense di F.V. è stata svolta sempre ed esclusivamente nella disciplina del diritto amministrativo, per applicarsi nelle sotto-discipline che compongono la prima. In particolare, l'attività professionale di F.V. si è concentrata nelle materie del diritto urbanistico e dell'edilizia, delle espropriazioni per pubblica utilità, delle gare ad evidenza pubblica, delle provvidenze pubbliche in materia di agricoltura, del diritto elettorale, delle energie rinnovabili, dell'impiego pubblico, della responsabilità degli amministratori.

In tale veste, F.V. ha patrocinato diverse centinaia di incarichi davanti ai Tribunali Amministrativi Regionali e davanti al Consiglio di Stato. Ha difeso davanti alla Corte di cassazione e davanti al giudice ordinario in ogni suo grado civile, davanti alla Corte dei conti (in primo e secondo grado), alla Corte di giustizia delle Comunità europee, alla Corte europea dei diritti dell'uomo, al giudice tributario, al giudice delle acque pubbliche (sia superiore sia regionale), al giudice tavolo. Sulla base di quanto dedotto in controversie da lui trattate, sono state sollevate questioni di legittimità costituzionale.

Ha partecipato, con funzioni difensive o propulsive, alle fasi contenziose di competenza di diverse Autorità indipendenti e davanti a diversi organi disciplinari.

Nella sua attività professionale, F.V. ha assistito tanto soggetti privati, tanto imprenditori, tanto enti pubblici.

Nelle medesime materie sopra indicate ha svolto, nel corso della sua intera attività professionale, una intensa attività di consulenza, sia attraverso la redazione di pareri formali sia attraverso l'assistenza procedimentale, nei confronti tanto di enti pubblici, quanto di soggetti privati e di imprenditori.

* * * * *

Consapevole della responsabilità penale cui posso andare incontro nel caso di dichiarazioni mendaci o contenenti dati non più corrispondenti a verità, ai sensi degli artt. 46, 47, e 76 del D.P.R. n. 445/2000 così come modificato dall'art. 15 della Legge n. 289/2002, dichiaro che quanto sopra corrisponde a verità. Ai sensi del D.lgs. 196/2003 e del Regolamento Europeo sul trattamento dei dati personali (Regolamento UE 2016/679 - GDPR) dichiaro, altresì, di essere informato che i dati personali raccolti saranno trattati, anche con strumenti informatici, esclusivamente nell'ambito del procedimento per il quale la presente dichiarazione è resa e che, al riguardo, competono al sottoscritto tutti i diritti previsti all'art.13 della medesima legge e all'art. 13 e 14 del Regolamento. La firma è autenticata secondo le modalità indicate dall'art. 38 del D.P.R. 28 dicembre 2000 nr. 445 (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa). Inoltre, il sottoscritto autorizza alla pubblicazione nel sito internet Istituzionale dell'Azienda alla sezione Amministrazione trasparente secondo quanto previsto dal D.lgs. 33/2013.